



ANEM

**Asocijacija nezavisnih elektronskih medija
Association of Independent Electronic Media
Beograd, Takovska 9, tel/fax: + 381 11 322 5852, 3038 384**

MINISTARSTVO SPOLJNE I UNUTRAŠNJE TRGOVINE

I TELEKOMUNIKACIJA

Za državnog sekretara, Stefana Lazarevića

Beograd, 30.11.2012.

Predmet: Preporuke ANEM-a za efikasniju borbu protiv nelegalnog emitovanja radio i TV programa

Poštovani,

Na osnovu uočenih problema u oblasti borbe protiv nelegalnog emitovanja radio i TV programa, a imajuću u vidu i diskusiju na ANEM-ovom okruglom stolu „Mere za efikasno suzbijanje nelegalnog emitovanja RTV programa“, koji je održan u Beogradu 29.11.2012, ANEM ovim putem preporučuje:

1) Sačinjavanje i potpisivanje Protokola o saradnji ili Memoranduma o razumevanju u suzbijanju nelegalnog emitovanja RTV programa. Ovakav dokument bi donekle formalizovao način borbe protiv piraterije i na sistematičniji način povezao različite aktere u ovom procesu. Ovaj Protokol, odnosno Memorandum bi trebalo da bude potpisan između svih aktera koji su zainteresovani za suzbijanje nelegalnog emitovanja, a naročito:

- Ministarstva spoljne i unutrašnje trgovine i telekomunikacija;
- Republičke agencije za elektronske komunikacije (RATEL);
- Republičke radiodifuzne agencije (RRA);
- Posebnog tužilaštva za visokotehnološki kriminal;
- Ministarstva unutrašnjih poslova;
- Pokrajinskog sekretarijata za privredu
- ANEM-a, kao reprezentativnog udruženja emitera.

Osnovni cilj ovakvog dokumenta je da, u okviru postojeće zakonske regulative, dovede do poboljšanja koordinacije između različitih državnih organa u suzbijanju pojave emitovanja programa bez dozvole ali i saradnje sa emiterima koji su najviše pogođeni postojanjem nelegalnih RTV emitera.

2) Proširenje krivičnopravne zaštite u oblasti emitovanja RTV programa bez dozvola, a naročito:

- Ustanovljavanje jasne krivičnopravne odgovornosti za fizička lica koja emituju program bez dozvole, uvođenjem posebnog krivičnog dela – neovlašćeno emitovanje radio i TV programa, odnosno odgovornost za privredni prestup za pravna lica koja to rade bez dozvole;

- Izmene Zakona o oglašavanju („Službeni glasnik RS“, broj 79/05) na način da predvidi krivičnopravnu odgovornost za fizička, odnosno odgovornost za privredni prestup za pravna lica, koja se oglašavaju putem programa emitera koji ne poseduju dozvole za emitovanje;

Ovakva zaštita bi delovala preventivno i odvratila bi od pružanja usluge bez dozvole, i to dajući osnov za kažnjavanje lica koja vrše delatnost bez dozvole ali i lica koja bi se putem njihovih programa oglašavala. Odvracanje od oglašavanja vodi ka tome da nelegalni emiteri ne mogu ekonomski da opstanu.

3) Ojačavanje kapaciteta nezavisnih regulatornih tela za borbu protiv nelegalnog emitovanja programa, uklanjanjem regulatornih prepreka za davanje ovlašćenja inspeksijskog nadzora Republičkoj agenciji za elektronske komunikacije. U tom smislu, neophodno je da relevantni zakoni, a pre svih, Zakon o elektronskim komunikacijama („Službeni glasnik RS“, broj 44/10) i Zakon o državnoj upravi („Službeni glasnik RS“, br. 79/05, 101/07 i 95/10) prepoznaju specifičan status koji RATEL ima. Imajući u vidu da RATEL u skladu sa zakonom vrši upravljanje spektrom kao ograničenim dobrom, vrši kontrolu spektra, neophodno je da ima i inspeksijski nadzor. Objedinjavanje svih ovih funkcija na jednom mestu bi stvorilo regulatorne pretpostavke za efikasnu borbu protiv nelegalnih emitera. Imajući u vidu da neka regulatorna tela obavljaju poslove inspeksijskog nadzora (Direktorat za civilno vazduhoplovstvo), smatramo da i u slučaju Ratela treba napraviti izuzetak, poveravanjem inspeksijskog nadzora. Takođe, evropska praksa podrazumeva proširenje ovlašćenja za regulatorna tela, a takva praksa je i u regionu.

4) Upućivanje javnog poziva nadležnim sudovima da uvažavaju specifičnosti predmeta koji se odnose na nelegalno emitovanje RTV programa i da svojim postupanjem doprinesu efikasnosti borbe protiv nelegalnog emitovanja programa. Ovaj poziv bi trebalo da zajednički upute svi potpisnici gore navedenog Protokola, odnosno, Memoranduma. Dosadašnja praksa je pokazala da rad nadležnih sudova na predmetima iz ove oblasti nije u dovoljnoj meri doprinio efikasnom rešavanju ovog problema (česti slučajevi zastarelosti dela ili neodgovarajuće sankcije).

ANEM predlaže da razmotrite sve navedene preporuke i da nakon toga organizujemo zajednički sastanak svih nadležnih organa u ovoj oblasti i ANEM-a, na kojem bismo mogli da prodiskutujemo naše predloge i mogućnosti i načine njihove realizacije.

Za ANEM,

Saša Mirković, predsednik